



REPUBLICA DE COLOMBIA  
MINISTERIO DE COMERCIO EXTERIOR

# TRANSPORTE

## Factor de Competitividad

Consultor Contratista: ***Jorge Londoño Gómez***  
Consultores Asociados: ***Edgar Vieira Posada***  
***Fernando Prada Torres***  
Colaboración especial: ***Alcira Barrero Salomón***  
Proexport-Colombia

# Contenido

	Pág.
PRESENTACION .....	11
<b>CAPITULO I</b> <b>EL TRANSPORTE DE CARGA</b> <b>Y LA APERTURA ECONOMICA</b>	
1. INVENTARIO Y ANALISIS DE LAS NORMAS SOBRE TRANSPORTE .....	13
1.1. EL ENTORNO INTERNACIONAL .....	13
1.2. EL TRANSPORTE DE CARGA EN COLOMBIA ANTES DE LA APERTURA ECONOMICA .....	14
1.3. EL NUEVO ESQUEMA: MEDIDAS LEGALES Y MODERNIZACION DEL TRANSPORTE .....	15
1.3.1. Transporte férreo .....	16
1.3.2. Ley 1a. de 1991 - Privatización portuaria .....	17
1.3.3. Ley 7a. de 1991 - Ministerio de Comercio Exterior .....	18
1.3.4. Decreto-ley 2171 de 1992 - Ministerio de Transporte .....	20
1.3.5. Ley 105 de 1993 - Sistema Nacional de Transporte .....	21

	Pág.
1.3.6. Infraestructura .....	21
1.4. ANALISIS DE LAS MEDIDAS DE LA APERTURA ECONOMICA EN EL SECTOR TRANSPORTE .....	24
1.4.1. LOS AVANCES DEL NUEVO ESQUEMA .....	24
1.4.1.1. Infraestructura .....	24
1.4.1.2. Transporte ferroviario .....	25
1.4.1.3. Privatización portuaria .....	28
1.4.1.4. Transporte por carretera .....	32
1.4.1.5. Transporte fluvial .....	44
1.4.1.6. Transporte aéreo .....	46
1.4.1.7. Transporte marítimo .....	49
1.4.2. NUEVO MARCO INSTITUCIONAL DEL TRANSPORTE.....	52
2. ANALISIS DE LA EVOLUCION DE LAS EXPORTACIONES E IMPORTACIONES COLOMBIANAS POR CADA MODO DE TRANSPORTE .....	52
2.1. COMERCIO GENERAL .....	53
2.1.1. DIAN .....	53
2.1.2. Volumen de comercio exterior según principales productos-1994 .....	55
2.1.3. Comercio por aduana .....	59
2.2. COMERCIO EXTERIOR VIA MARITIMA.....	61
2.2.1. Estadísticas Dimar vs. DIAN .....	62
2.2.2. Dimar vs. Superintendencia de Puertos .....	62
2.2.3. Clasificación de las Cargas por Vía Marítima .....	63
2.3. COMERCIO EXTERIOR VIA AEREA .....	64

	Pág.
2.3.1. La Unidad Administrativa Especial de la Aeronáutica Civil .....	66
2.4. COMERCIO EXTERIOR VIA TERRESTRE.....	67
3. ANALISIS DE LOS VOLUMENES DE COMERCIO EXTERIOR PREVISTOS PARA EL QUINQUENIO 1995-1999 EN FUNCION DEL TIPO DE MERCANCIAS .....	68
4. EVALUACION DE LOS SERVICIOS ACTUALES DE TRANSPORTE PARA LAS EXPORTACIONES .....	74
<b>CAPITULO II</b>	
<b>EL TRANSPORTE COMO FACTOR DE COMPETITIVIDAD</b>	
INTRODUCCION .....	90
1. INCIDENCIA DEL TRANSPORTE EN LA COMPETITIVIDAD .	94
1.1. Incidencias globales .....	94
1.2. Incidencia de los fletes internacionales .....	96
2. LA COMPETITIVIDAD FRENTE A LOS MODOS DE TRANSPORTE.....	98
2.1. Modo férreo.....	98
2.2. Modo carretero / Infraestructura vial .....	100
2.3. Modo fluvial .....	101
2.4. Modo aéreo .....	101
2.5. Sistema portuario .....	102
3. EVALUACION Y CONTRIBUCION REAL Y POTENCIAL DE LA CONTENEDORIZACION A LA COMPETITIVIDAD DE LAS EXPORTACIONES COLOMBIANAS .....	103
3.1. El contenedor, su uso y limitaciones .....	103
3.2. Programa de acción para ampliar su uso .....	106
4. FACILITACION Y TRANSPORTE MULTIMODAL .....	107
4.1. Transporte multimodal .....	107
4.2. Combinación de modos de transporte .....	110
4.3. Costos de transporte .....	111

	Pág.
4.4. Los terminales interiores de carga .....	112
4.5. Proyectos de terminales interiores de carga .....	113
4.6. La importancia futura del concepto de logística .....	114
5. LA COMPETITIVIDAD EN LA PRESTACION DE LOS SERVICIOS.....	115
5.1. Integración intermodal del transporte .....	116
5.2. Variables para optimizar los servicios de transporte dentro de un marco competitivo .....	117
6. ANALISIS DE LOS INCENTIVOS AL TRANSPORTE Y SUS EFECTOS EN LA COMPETITIVIDAD .....	118
6.1. Principales tráficos servidos .....	119
6.2. Principales productos exportados por el mecanismo .....	120
6.3. Los subsidios y el Gatt/94 (Ronda de Uruguay) .....	120

**CAPITULO III  
LOS ACUERDOS DE INTEGRACION, PREFERENCIAS  
Y TRANSPORTE DE CARGA**

INTRODUCCION: LA INTEGRACION HACIA AFUERA .....	123
1. ANALISIS DE LOS VOLUMENES DE COMERCIO EXTERIOR PREVISTOS PARA EL PROXIMO QUINQUENIO .....	125
2. MECANISMOS DE TRANSPORTE A DESARROLLAR EN FUNCION DE LOS ACUERDOS DE INTEGRACION .....	130
2.1. GRUPO ANDINO .....	130
2.1.1. El transporte multimodal (Decisión 331).....	131
2.1.2. Compromisos andinos relacionados con el transporte de carga por carretera .....	132
2.1.3. El transporte internacional de mercancías por carretera (Decisión 257) .....	134
2.1.4. Transito aduanero internacional (Decisión 327).....	136

	Pág.
2.1.5. Pasos de frontera y centros nacionales de atención en frontera -CENAF .....	137
2.1.6. Pesos por eje de los vehículos de carga .....	139
2.1.7. Transporte marítimo (Decisiones 288 y 314) .....	139
2.1.8. Transporte aéreo (Decisiones 297 y 320) .....	143
2.1.9. Facilitación de la documentación a nivel andino .....	145
2.2. GRUPO DE LOS TRES-G-3 .....	147
2.3. ACUERDO DE COMPLEMENTACION ECONOMICA EN- TRE COLOMBIA Y CHILE .....	151
2.4. ACUERDO SOBRE COMERCIO Y COOPERACION ECO- NOMICA Y TECNICA ENTRE COLOMBIA Y LA COMU- NIDAD DEL CARIBE -CARICOM .....	152
3. NECESIDADES DEL TRANSPORTE EN FUNCION DE PRE- FERENCIAS ARANCELARIAS UNILATERALES CONCEDI- DAS A COLOMBIA .....	153
4. ASOCIACIONES ESTRATEGICAS EN EL SECTOR DE SERVI- CIOS DE TRANSPORTE E INFRAESTRUCTURA .....	154
4.1. Integración física con el Grupo Andino y posibles asociacio- nes estratégicas .....	154
4.2. Posibles asociaciones estratégicas en Colombia .....	157

#### CAPITULO IV COORDINACION INTERINSTITUCIONAL EN TEMAS DE TRANSPORTE DE CARGA

1. ANALISIS DE LAS FUNCIONES Y RESPONSABILIDADES DEL MINISTERIO DE COMERCIO EXTERIOR RELACIONADAS CON TRANSPORTE DE CARGA .....	163
2. MARCO INSTITUCIONAL DEL TRANSPORTE COLOMBIANO	165
3. PROGRAMAS DE ACCIONES A DESARROLLAR .....	169

	Pág.
3.1. Acuerdos sectoriales de competitividad .....	169
3.2. Implementación del plan de acción para la facilitación del comercio y del transporte .....	169

**CAPITULO V**

<b>CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES ,.....</b>	<b>173</b>
--	------------